

靖宇县建筑用砂、石矿山发展规划 (2021-2025 年)

靖宇县人民政府

二〇二二年六月

靖宇县建筑用砂、石矿山发展规划（2021-2025年）

提交单位：靖宇县人民政府

组织单位：靖宇县自然资源局

编制单位：吉林省中胜美矿产科技有限公司

项目负责人：方卓敏

编写人员：迟闯、李倩

编写时间：2022年6月

目录

总 则.....	1
第一章 现状与形势.....	3
一、自然地理与经济概况.....	3
二、资源禀赋条件.....	4
三、资源开发利用情况.....	5
四、资源供需形势分析.....	7
第二章 指导思想、基本原则与规划目标.....	9
一、指导思想.....	9
二、基本原则.....	9
三、规划目标.....	10
第三章 资源合理开发利用.....	12
一、开采规划区块设置.....	12
二、开采总量调控.....	12
三、优化矿山规模结构.....	13
二、规范资源开发方式.....	13
三、资源节约与综合利用.....	14
第四章 绿色矿山建设和矿区生态保护.....	16
第一节 加快推进绿色矿山建设.....	16
一、绿色矿山建设目标.....	16
二、绿色矿山建设任务.....	16
三、加强绿色矿山建设监督管理.....	17
第二节 加强矿区生态保护修复.....	18
一、强化矿区生态保护修复工作.....	18
二、创新矿区生态保护修复工作机制.....	19

第五章 矿产资源管理改革	21
一、规范采矿权出让管理.....	21
二、加快推进“净矿”出让.....	21
三、加强矿产资源开发管理.....	22
四、推行采矿权人开采信息公示制度.....	22
第六章 规划实施保障措施	23
一、完善规划审查制度.....	23
二、保障规划实施资金投入.....	23
三、加大宣传与监督管理.....	23
四、积极推进科技创新.....	24
附表	25
附表 1 靖宇县建筑用砂、石矿山开发利用现状表.....	25
附表 2 靖宇县建筑用砂、石矿产开发利用现状表.....	27
附表 3 靖宇县建筑用砂、石矿产采矿权现状表.....	28
附表 4 靖宇县建筑用砂、石矿产开采规划区块表.....	31
附件：专家评审通过意见	35

总 则

建筑用砂、石资源是矿产资源的重要组成部分，是各类基础设施建设的原材料资源。靖宇县建筑用砂、石资源较为丰富，开发利用历史悠久，对靖宇县周边基础设施及城镇化建设、促进区域经济社会发展做出了积极的贡献。

近年来，靖宇—辉南铁路扩能、靖宇县通用机场、抽水蓄能电站以及国道嘉临线靖宇至江源公路靖宇段等工程陆续开工，钾长石全产业链产业园区、濛江影视文化城、白山湖生态休闲旅游度假区以及靖宇县各类市政基础设施建设等重点项目相继投产，短时期内对靖宇县建筑用砂、石资源的需求将维持在较高水平。同时，传统的资源开发由于生产技术较为落后，管理制度不够完善，很大程度上对生态环境产生了不利影响。

为进一步规范靖宇县建筑用砂、石资源矿业开发秩序，加快矿业绿色转型，保障市场资源供应，依据《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国矿产资源法实施细则》、《靖宇县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《靖宇县矿产资源规划（2021-2025 年）》等行政法规、规范和指导性文件，根据《吉林省自然资源厅、吉林省生态环境厅、吉林省应急管理厅、吉林省林业和草原局关于支持建筑石料矿山开采保障市场供应的意见》（吉自然资发〔2020〕1 号）文件要求，靖宇县编制《靖宇县建筑用砂、石矿山

建筑用砂矿山：加强石粉、泥粉及废水资源综合利用。合理优化砂料生产工艺设计，根据石粉特性调整加工工艺，提高产品附加值；湿法生产中的沉淀泥浆经脱水干化后形成的泥粉或泥饼，可用于新型墙体、土地复垦和土壤改良等。生产废水处理系统配备完善，经过固液分离处理后的清水循环利用率达到 100%。

节能降耗，减少排放。矿山企业要采取节能减排措施，建立能耗核算体系，降低砂料生产能耗和设备损耗，保证单位产品能耗指标处于先进水平。筛分机、整形机、制砂机、输送机端口等连续产生粉尘部位要安装高效除尘装置，配备洒水车、高压喷雾车等设备，遵循源头控制、过程协同、末端监控、系统联动集成的治理思路，减少噪声、粉尘排放。

第四章 绿色矿山建设和矿区生态保护

践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，贯彻“资源开发与矿山地质环境保护并重，预防为主，防治结合”的方针，坚持“在保护中开发，在开发中保护”的原则，切实加强靖宇县建筑用砂、石资源开发全过程的生态环境综合保护工作，明显改善矿山生态环境质量。

第一节 加快推进绿色矿山建设

一、绿色矿山建设目标

大力发展绿色矿业，按照《国土资源部财政部环境保护部国家质量监督检验检疫总局中国银行业监督管理委员会中国证券监督管理委员会关于加快建设绿色矿山的实施意见》、《吉林省国土资源厅吉林省财政厅吉林省环保厅吉林省质量技术监督局中国银行业监督管理委员会吉林监管局中国证券监督管理委员会吉林监管局关于印发关于加快建设绿色矿山的实施方案的通知》及《吉林省自然资源厅关于加快推进绿色矿山建设工作的通知》等要求，到2025年，新建矿山全部达到绿色矿山建设标准，改扩建及生产矿山加快改造升级，逐步达到建设要求，形成绿色矿山建设新格局，符合生态文明建设要求的矿业发展新模式。

二、绿色矿山建设任务

规划期内，新建矿山必须按照《砂石行业绿色矿山建设规范》等

要求，编制《绿色矿山建设实施方案》，并按照实施方案开展绿色矿山建设，在正常生产一年后达到绿色矿山建设标准；改扩建及生产矿山要因矿制宜编制《绿色矿山建设实施方案》或开展矿山自我评估，加快改造升级，逐步达到绿色矿山建设要求。矿山企业要重点加强矿区环境、资源开发方式、资源综合利用、节能减排、科技创新与智能矿山、企业管理与企业形象等方面的研究，明确具体工作任务、安排、进度和措施，积极稳妥推进绿色矿山建设。要将绿色矿山发展理念贯穿于矿山规划、设计、建设和运营全过程，促进传统矿业转型升级，提升矿业发展质量效益。

三、加强绿色矿山建设监督管理

构建绿色矿山建设长效机制。坚持绿色发展与管理改革相互促进，切实按照绿色矿山建设标准条件，以资源利用、环境保护与社区和谐作为工作核心，以依法办矿和安全生产作为建设前提条件，以企业文化和规范管理作为重要手段，以科技创新、节能减排和土地复垦等作为保障措施，全面推进靖宇县建筑用砂、石绿色矿山建设各项工作。

强化绿色矿山建设监督管理。加强政府和企业之间沟通配合，搭建绿色矿山建设交流合作平台，为矿山企业提供经验交流和技术咨询。有关部门做好日常监督管理，落实企业责任，发现问题及时督促矿山企业整改，实现合理开发、节约资源、保护环境、安全生产、保障民生和矿地和谐。

发挥绿色矿山主体地位作用。矿山企业要严格遵守国家法律法规

和相关产业政策，依法办矿，全面落实资源开发全过程中的企业社会责任，全力推进绿色矿山建设，发挥绿色矿山建设主体地位与作用，做到建矿一处，造福一方，搞好矿地和谐共建，帮助矿区附近村民可持续增收，积极支持和带动地方经济的发展。

第二节 加强矿区生态保护修复

一、强化矿区生态保护修复工作

新建矿山：申请办理采矿许可证前，应当编制矿山地质环境保护与土地复垦方案和水土保持方案，方案中应有明确的矿山地质环境保护和水土保持措施，并有详细的矿山地质环境治理恢复与土地复垦工程和时序，同时进行资源开发的经济效益与环境效益综合评估，并制定相应的目标和资金预算，根据预算按规定提取足额的矿山环境治理恢复基金，用于开展矿山地质环境保护和治理恢复，实现边开采、边保护、边治理，履行矿山生态保护修复义务。

生产矿山：坚持谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理的原则，落实生产矿山保护修复主体责任，生产矿山应按照矿山地质环境保护与土地复垦方案安排的任务和时序进行矿区生态修复，要及时掌握矿山地质环境损毁情况，采取有针对性的措施进行预防和治理。开采规模、矿区范围、开采矿种、开采方式或服务年限发生变化的，采矿权人必须重新编制矿山地质环境保护与土地复垦方案。加强“三废”治理与环境监测。

关闭矿山：加强矿山关闭的监督管理，对即将关闭的矿山，自然

资源主管部门要督促采矿权人严格执行矿山地质环境保护与土地复垦方案中安排的任务和时序，切实履行矿山生态保护修复义务，监督采矿权人利用矿山环境治理恢复基金，专款专用。

对责任人明确的关闭矿山，应按照上述约束机制，督促采矿权人切实履行矿山生态保护修复义务。对未按规定履行义务的，列入矿业权人异常名录，限期整改。对采矿权人放弃治理或治理仍达不到要求的，由自然资源主管部门采用公开招标方式选择他人完成矿山生态保护修复任务。

二、创新矿区生态保护修复工作机制

合理开展生态保护修复工作。矿山企业开展修复工作前，要详细查明矿山生态环境要素特征及其叠加作用，准确判定要素破坏方式与程度，选择适宜生态修复模式，制定修复方案，开展修复工程。统筹推进山水林田湖草系统保护与修复，加强生态系统原真性、完整性保护，强化生态环境综合治理，持续改善环境治理，贯穿矿山生态环境源头保护、开发过程生态环境监管和末端修复，实现资源开发与环境保护协调发展。


健全完善治理恢复基金制度。不断完善矿山地质环境治理恢复基金制度，跟踪矿山地质环境治理恢复基金制度执行情况，抽查矿山企业基金的建立、提取、使用、公示情况，评估矿山环境治理恢复成效，针对存在的问题对矿山地质环境治理恢复基金制度提出合理建议及时进行完善，实现资源高效、绿色开发和矿区生态环境的整体保护和

确定了切实可行的规划目标。

3、围绕规划目标，详细安排了靖宇县建筑用砂、石矿产资源开发利用的规划任务，具有较强的操作性。

4、制定了较完善的规划实施保障措施，为顺利完成规划任务提供了保障。

综上，编制单位较好的完成了《发展规划》编制任务，编制的《发展规划》在规划期内对靖宇县建筑用砂、石矿山的开发利用具有较强的指导意义，专家组成员一致同意该《发展规划》审查通过。

审查专家组组长： 
2022年6月7日

附：审查专家组成员名单

2

**《靖宇县建筑用砂、石矿山发展规划》
(2021-2025 年)**

审查专家组成员名单

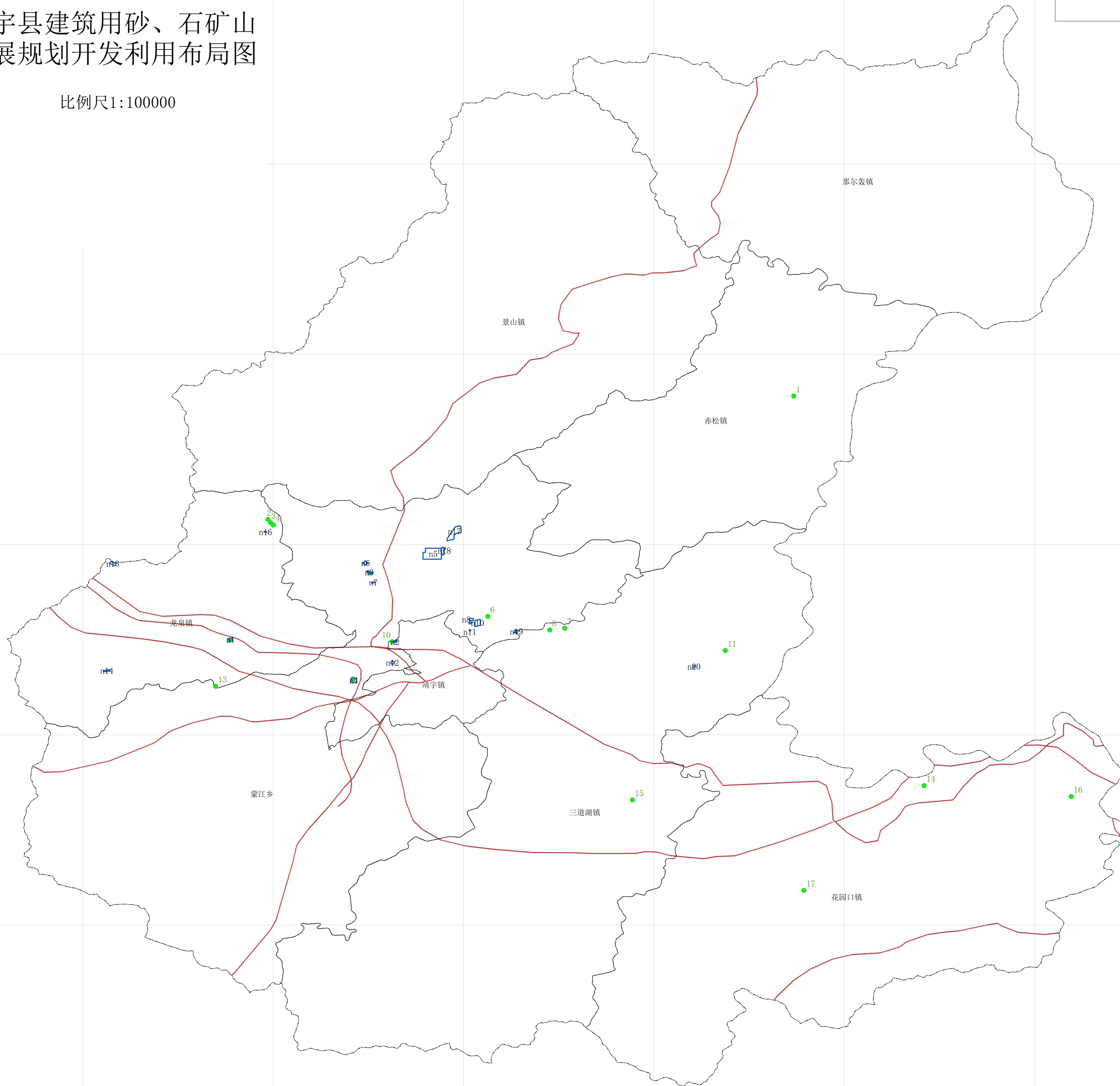
姓 名	单 位	专 业	职 称	签 名
钟长林	吉林省地质资料馆	地质	研究员	钟长林
胡兴旺	中国建筑材料工业地质勘查中心吉林总队	地质	高级工程师	胡兴旺
刘 吉	吉林省地质资料馆	地质	工程师	刘吉

靖宇县建筑用砂、石矿山 发展规划开发利用布局图

比例尺1:100000

图例

- 扩界或新建
- 现状采矿



建筑石料矿产采矿权现状表

序号	矿山名称	矿产名称	开发利用状态	开采规模
1	靖宇县赤松乡亚泰石料加工有限公司	建筑用玄武岩	停采	大型
2	靖宇县合顺矿业有限公司采石场一矿	建筑石料用灰岩	正在开采	大型
3	靖宇县合顺矿业有限公司采石场二矿	建筑石料用灰岩	正在开采	大型
4	靖宇县合顺矿业有限公司采石场三矿	建筑石料用灰岩	正在开采	大型
5	靖宇县天泰玄武岩加工有限公司	建筑用玄武岩	正在开采	大型
6	靖宇县众诚采砂场	建筑用砂	正在开采	小型
7	靖宇县小营子电站东玄武岩矿	建筑用玄武岩	在建	大型
8	靖宇县小营子村南玄武岩矿	建筑用玄武岩	正在开采	大型
9	靖宇县建筑物流园区取料场	建筑用砂	停采	小型
10	靖宇县鑫盛采石场	建筑用花岗岩	停采	大型
11	靖宇县东兴玄武岩矿	建筑用玄武岩	停采	大型
12	靖宇县中华村取料场	建筑用砂	正在开采	小型
13	靖宇县宏宇采石场	建筑用玄武岩	停采	大型
14	靖宇县天翼玄武岩采石场	建筑用玄武岩	停采	大型
15	靖宇县燕平北山玄武岩矿	建筑用玄武岩	在建	大型
16	靖宇县晏威采石场	建筑用玄武岩	正在开采	大型
17	靖宇县花园口镇二道河采石场	建筑用花岗岩	在建	大型

建筑石料矿产采矿权设置现状表

序号	矿山名称	开采矿种	面积(平方千米)	投放时序	设置类型
n1	靖宇县建筑物流园区取料场	建筑用砂	0.0442	2022	扩界
n2	靖宇县鑫盛采石场	建筑用花岗岩	0.017	2022	扩界
n3	靖宇县天泰玄武岩加工有限公司	建筑用玄武岩	0.0567	2022	扩界
n4	靖宇县中华村取料场	建筑用砂	0.0989	2022	扩界
n5	靖宇县南天门采石场	建筑用玄武岩	0.8143	2022	新建
n6	靖宇县板石村东玄武岩矿	建筑用玄武岩	0.0465	2022	新建
n7	靖宇县板石村东玄武岩矿	建筑用玄武岩	0.01	2022	新建
n8	靖宇县后双山子砂场	建筑用砂	0.0353	2022	新建
n9	靖宇县宝成风化砂矿	建筑用砂	0.0445	2023	新建
n10	靖宇县柞树岭风化砂场	建筑用砂	0.1376	2023	新建
n11	靖宇县柞树岭采石场	建筑用花岗岩	0.0044	2023	新建
n12	靖宇县宇成采砂场	建筑用砂	0.0385	2023	新建
n13	靖宇县龙泉老岭玄武岩矿	建筑用玄武岩	0.0564	2023	新建
n14	靖宇县鑫盛采石场	建筑用玄武岩	0.0334	2023	新建
n15	靖宇县宏达采石场	建筑石料用灰岩	0.0053	2023	新建
n16	金兴风化砂	建筑用砂	4.4781	2023	新建
n17	鑫宇玄武岩矿	建筑用玄武岩	6.6869	2023	新建
n18	靖宇县八宝河玄武岩矿	建筑用玄武岩	0.385	2023	新建
n19	丙园玄武岩	建筑用玄武岩	0.079	2023	新建
n20	靖宇县春光采砂场	建筑用玄武岩	0.0316	2023	新建